



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 1 lutego 2019 r.

Poz. 747

**UCHWAŁA Nr IV/439/2019**

z dnia 29 stycznia 2019 r.

**KOLEGIUM**

**REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**

**w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego w sprawie uchwały Nr II.29.2018 Rady Gminy Jarocin z dnia 28 grudnia 2018 roku „*zmieniająca uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości zamieszkałej, na terenie gminy Jarocin*”, działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt. 5 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j.t.: Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.).

***Stwierdza nieważność badanej uchwały w całości***

***z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2018r. poz. 1454) w zw. z art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1523 ze zm.), polegającego na błędnym określeniu terminu wejścia w życie badanej uchwały.***

Uzasadnienie:

W dniu 10 stycznia 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęła uchwała Nr II.29.2018 Rady Gminy Jarocin z dnia 28 grudnia 2018 roku „*zmieniająca uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości zamieszkałej, na terenie gminy Jarocin*”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru na posiedzeniu w dniu 15 stycznia 2019 roku uchwała Nr II/151/2019 wszczęło postępowanie nadzorcze stwierdzając, co następuje:

Badaną uchwałą Rada Gminy Jarocin w § 1 dokonała określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości zamieszkałej, na terenie gminy Jarocin.

W § 3 uchwały określono natomiast, że „*Uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego*”.

W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej zważyło, co następuje:

Stosownie do przepisów art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty prawne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że danych akt normatywny określi termin dłuższy. Zgodnie z ust. 2 ww. przepisu, w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą

wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Zgodnie zaś z art. 6n ust. 1 ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunki i tryb składania powyższej deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, których mowa w pkt. 1 i 2 art. 6n ust. 1 ww. ustawy.

Obowiązek odpowiedniego zastosowania „*vacatio legis*” do aktów normatywnych wynika z zasady bezpieczeństwa prawnego, poszanowania praw nabytych czy ochrony zaufania obywatela do państwa i stanowionego przez nie prawa, które wywodzą się z zasady demokratycznego państwa prawnego wyrażonej w art. 2 Konstytucji RP.

Należy też podkreślić, że uchwały jednostek samorządu terytorialnego mają charakter lokalny, i nie można ich uzasadniać z ważnym interesem państwa, stanowiącym przesłankę skrócenia terminu wejścia w życie, o którym mowa w art. 4 ust. 2 ww. ustawy.

W badanej uchwale termin wejścia w życie winien być określony zgodnie z postanowieniami art. 4 ust. 1 ww. ustawy, z którego wynika, że uchwała zawierająca przepisy powszechnie obowiązujące może wejść w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia, a więc najwcześniej piętnastego dnia od dnia jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym. Natomiast regulacja zawarta w badanej uchwale stanowiąca, że *uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego* jest niezrozumiała, bowiem oznacza możliwość jej wejścia w życie np. 1, 7 lub 14 dnia od daty jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym, a więc wcześniej niż wynika to z ww. przepisu.

Wobec powyższego zapis § 3 uchwały, stanowiący, że uchwała „*wchodzi w życie w terminie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego*”, w sposób istotny narusza postanowienia art. 4 ust. 1 i 2 ww. ustawy, gdyż nie występuje uzasadniony przypadek, w wyniku którego badana uchwała mogłaby wejść w życie w terminie krótszym niż po upływie 14 dni, brak również uzasadnienia aby stwierdzić, że ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie tej uchwały.

W związku z tym, iż w wyznaczonym terminie Rada Gminy Jarocin nie usunęła stwierdzonej nieprawidłowości, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

**PREZES**

**dr Zbigniew K. Wójcik**